

Основные положения по практическому развитию улучшению качества и эффективности коммунальных услуг и привлечения внебюджетных инвестиций в эту отрасль

Баженов А.В.
вице-президент ОАО «Евразийский»

1. Создание механизма регулирования отрасли по достижению целевых показателей качества обслуживания и эффективности коммунальных предприятий

- Разработка национальных целей (индикаторов роста) качества коммунальных услуг и эффективности коммунальных предприятий на пятилетнюю (по принципу улучшения от достигнутого) и десятилетнюю перспективу (индикатор абсолютных целей) (Срок 2 месяца, отв. Минрегион)
- Утверждение муниципалитетами заданий по пятилетним показателям роста качества и эффективности с целью достижения национальных задач. Формирование инвестиционных и производственных программ коммунальных предприятий для достижения заданных национальных и муниципальных целей. Утверждение указанных программ муниципальными советами при условии программируемого достижения указанных целей. (2007 год, отв. Минрегион)
- Экономическое (тарифное) регулирование коммунальных предприятий с учетом прогнозируемых эффектов от их работы по достижению национальных целей эффективности в течение 5 лет путем реализации инвестиционных и производственных программ и повышения качества управления (Изменения в методику, срок 2 месяца, отв. ФСТ)
- Координация действий Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Росприроднадзора по мониторингу качества обслуживания и/или эффективности коммунальных предприятий. (отв. Минрегион). Использование данных мониторинга для текущего тарифного регулирования. (отв. ФСТ)

2. Улучшение экономики формируемых проектов реконструкции и развития коммунальной инфраструктуры

- Улучшение экономического регулирования отрасли для развития внебюджетного инвестиционного процесса:
 - a. Изменения в ФЗ 210 (внесен ФСТ)
 - b. Изменения в ФЗ «О естественных монополиях» (городские вода и тепло должны стать монополиями, снимаются вопросы о возможностях заключения долгосрочных тарифных соглашений и использования имеющихся методик ФСТ по индексации, решается вопрос о формировании единого теплового баланса)
 - c. Изменения в Бюджетный и Налоговый Кодекс (позволяет использовать принятые поправки в налоговый кодекс для инвестиционных соглашений в ЖКХ и концессий по использованию амортизации долгосрочными арендаторами, несущими обязательства в объеме не менее начисляемой амортизации) ИЛИ изменения в концессионное законодательство, или принятие закона «Об инвестиционных соглашениях в коммунальном комплексе»
- Использование механизмов бюджетных субсидий для поддержки комплексных проектов:

- a. Отказаться от запуска новых проектов, финансируемых в рамках ФАИП через Росстрой. Реализовать организацию инвестиционного процесса в отрасли в соответствии с механизмом (на принципах работы) Инвестиционного Фонда (через Инвестиционный фонд)

3. Создание рынка проектов

- Формирование целевых моделей реализации проектов в городах с различными экономическими характеристиками:
 - a. Обобщить опыт реализации проектов частных операторов в малых, средних и больших городах с привлечением внебюджетных инвестиций или без
 - b. Выпустить рекомендации по формированию контрактов муниципалитетов с частными или муниципальными коммунальными операторами (примерные контракты, организация регулирования исполнения контрактов) (отв. Минрегион)
- Формирование требований к проведению конкурсов в соответствии с целевыми моделями реализации проектов:
 - a. Выпустить рекомендации по формированию конкурсной документации, включая объем обследования, формирование целевых показателей качества и эффективности, контрактной документации, проектов решений по тарифному регулированию, квалификационных требований к участникам конкурса
- Проведение конкурсов по выбору оператора проектов:
 - a. Сформировать график проведения конкурсов в объеме до 30 конкурсов в первый год (по воде, теплу, ТБО) - примерно 10 средних и крупных городов по каждому виду коммунального хозяйства в год, из расчета завершения формирования рынка по крупным и средним городам (50 городов) в течение 3-5 лет (декабрь, отв. Минрегион)
 - b. Обеспечить со-финансирование деятельности городов по проведению конкурса согласно графику (на юридическую и техническую помощь) - возможно, в рамках сотрудничества с МФО (декабрь 2006-февраль 2007, отв. Минрегион)- около 1 млрд. руб. в год из расчета 30 млн. руб. на подготовку одного конкурса
 - c. Провести конкурсы, выбрать операторов проектов, реализовать процедуры передачи прав на управление инфраструктурой. (начиная с марта-августа 2007, отв. Минрегион)
 - d. Реализовать процедуры выделения государственных инвестиционных субсидий проектам, прошедшим конкурс, на условиях, соответствующих процедурам Инвестиционного фонда. (Правительство, сентябрь- декабрь 2007) - всего около 150 млрд. руб., из расчета 5 млрд. рублей на проект. Всего инвестиций при помощи этого механизма в течение 3 лет должны достигнуть уровня 750 млрд. руб.
 - e. Финансовое оздоровление коммунальных предприятий:
Реструктурировать или капитализировать долги коммунальных предприятий, являющихся участником (предметом) проектов, реализованных по результатам конкурсов в рамках договорных процедур, производимых победителем конкурса с учетом долгосрочной тарифной политики и государственной инвестиционной поддержки

4. Содействие развитию квалифицированных участников рынка (коммунальных операторов- частных и общественных)

- Определение требований к набору квалификаций, технических ресурсов и капиталу для участников коммунальных проектов:
 - а. Включить требования к квалификации, техническим ресурсам и капиталу для участников коммунальных проектов в состав конкурсной документации, в т.ч. соответствие с международной практике, требованиям Инвестиционного фонда РФ и практике МФО
- Проведение приватизации проектно-изыскательских, строительных организаций среди квалифицированных участников – российских операторов
- Определить требования к уровню российского участия при реализации проектов с участием МФО (аналогично СРП)
- Обеспечить федеральный контроль за реализацией проектов по созданию коммерческих коммунальных операторов в Москве и Петербурге для развития российских участников рынка.