

## **Значимость модернизации коммунальных систем жизнеобеспечения для экономического развития малых городов. Тезисы выступления**

Кутобаев В.Б.,  
директор ООО  
«Бюро Финансового Инжиниринга»,  
член Экспертного совета  
Союза энергетиков Северо-Запада России

- 1.** Значимость масштабной модернизации коммунальных систем жизнеобеспечения (далее КСЖ) для успешной реализации стратегических задач государства в социально-экономической сфере до настоящего времени в значительной степени остается недооцененной. Модернизация КСЖ на всех уровнях власти и в обществе в целом обычно представляется необходимым, но масштабным затратным проектом, требующим для своей реализации огромного объема дефицитных финансовых ресурсов.
- 2.** В значительной степени этот стереотип основан на неинформированности общества о масштабе потенциальных экономических выгод от реализации комплексных проектов модернизации КСЖ для всех основных участников: потребителей и производителей услуг, бюджетов всех уровней, а также экономики страны в целом.
- 3.** Подготовленные при участии автора финансово-экономические разделы ряда комплексных инвестиционных проектов реконструкции систем теплоснабжения малых городов показывают значительный интегральный экономический эффект, который общество может получить от их реализации. Для некоторых проектов указанный эффект сопоставим с объемом инвестиций, необходимых для их реализации, что значительно превышает аналогичные показатели многих инвестиционных проектов в нерегулируемых отраслях экономики в условиях роста конкуренции в последние годы.
- 4.** Однако на практике проекты модернизации КСЖ пока не привлекают даже минимально необходимого объема финансирования. В результате общество не получает огромных социально-экономических выгод от уже возможной и крайне необходимой для реализации его долгосрочных интересов системной модернизации КСЖ...
- 5.** Успешный опыт системной модернизации КСЖ ряда стран Восточной Европы в последние годы убедительно доказывает реальные возможности осуществления подобной модернизации и в России, которая не уступает указанным странам по потенциалу развития экономики и располагает для этого всеми необходимыми ресурсами, за исключением времени, дефицит которого в настоящее время совершенно очевиден.
- 6.** В ближайшие годы масштабная и системная модернизация КСЖ на основе реализации схемных решений, а не отдельных точечных проектов, является одним из основных условий обеспечения планируемого государством динамичного роста отечественной экономики, и, прежде всего, на региональном и муниципальном уровне.
- 7.** В настоящее время малые города России являются особым и фактически целевым для государства сектором отечественной экономики с точки зрения обеспечения реализации его долгосрочных социально-экономических приоритетов. Только на основе ускорения их экономического развития возможна реализация основных национальных приоритетов и проектов в среднесрочной и долгосрочной перспективе: обеспечение роста благосостояния населения, удвоение объема ВВП к 2010 году, массовое строительство доступного значительной части населения жилья на основе ипотечного кредитования, успешная реализация национальных проектов в социальной сфере и сельском хозяйстве.

**8.** Комплексная модернизация КСЖ малых городов объективно является одним из основных условий обеспечения их экономического роста. Кроме того, откладывать модернизацию КСЖ, особенно в малых городах, далее не представляется возможным, поскольку фактически исчерпан экономический ресурс существующей модели хозяйствования в сфере ЖКХ.

**9.** Долгие годы региональные и местные администрации могли перекладывать на потребителей значительную часть финансовой нагрузки от роста тарифов на услуги КСЖ, однако эти возможности к настоящему времени практически исчерпаны. Дальнейшее ускорение роста тарифов на услуги КСЖ вследствие планируемого увеличения внутренних цен на ТЭРы и экспоненциального роста эксплуатационных издержек изношенных отраслевых систем резко увеличит финансовую нагрузку на местные бюджеты. Прежде всего, на бюджеты муниципальных образований, которым в ближайшие два года будет передано основное бремя непосредственной ответственности за работу ЖКХ при разграничении полномочий и ответственности различных уровней власти в рамках проводимой в настоящее время административной реформы.

**10.** Основной причиной стабилизации объемов платежей потребителей и переноса финансовой нагрузки на местные бюджеты станет выход в 2007 году основной части домохозяйств на уровень действующего федерального стандарта предельного объема оплаты услуг ЖКХ (не более 22% совокупного дохода домохозяйства, а в некоторых регионах этот уровень значительно ниже), а также интенсивный переход значительной части наиболее платежеспособных потребителей на автономные источники жизнеобеспечения, и, прежде всего, на автономные источники теплоснабжения. Таким образом, ускорение роста отраслевых тарифов на услуги КСЖ практически совпадет по времени со значительным снижением возможностей местных администраций и далее перекладывать бремя платежей, на потребителей, что неминуемо приведет к развитию системного финансового кризиса бюджетов муниципальных образований даже с учетом некоторых источников дополнительных доходов указанных бюджетов, которые в ближайшие два года передаются муниципальным образованиям в ходе проводимой реформы межбюджетных отношений.

**11.** К 2009 году на муниципальный уровень планируется передать от 30 до 40% консолидированного бюджета страны. Если отложить масштабную модернизацию КСЖ малых городов еще на несколько лет, это не только создаст реальную угрозу безопасности проживания их населения, но и нанесет обществу огромный дополнительный социально-экономический ущерб. Развитие вышеназванного системного финансового кризиса бюджетов МО приведет к неэффективному и фактически нецелевому использованию указанных дополнительных источников доходов местных бюджетов (на оплату роста издержек изношенных систем), что, в свою очередь, приведет к торможению реализации национальных проектов и, в целом, к снижению темпов роста экономики страны.

**12.** Таким образом, к 2007 году в стране сформировались и экономическая основа, и политическая мотивация для начала массовой модернизации КСЖ с учетом того, какое важное значение придает государство реализации национальных приоритетов и проектов.

**13.** Возможных источников финансирования модернизации КСЖ только два: бюджетные средства и частные инвестиции, в том числе инвестиции и долгосрочные кредиты иностранных инвесторов и кредиторов.

**14.** Реальный потенциал отрасли КСЖ на муниципальном уровне по привлечению бюджетных средств федерального и регионального бюджетов достаточно ограничен даже с учетом текущей благоприятной ценовой конъюнктуры на сырьевых рынках в среднесрочной перспективе. Потребности государства в бюджетных ресурсах для

решения многих других важных задач на ближайшие годы огромны. Кроме того, практически отсутствует эффективная система передачи и контроля использования муниципальными образованиями бюджетных средств из источников федерального и регионального уровней. Можно предположить, что после завершения в 2009 году реформы межбюджетных отношений и передачи на муниципальный уровень источников дополнительных доходов, возможности финансирования инвестиционных проектов модернизации КСЖ за счет средств бюджетов более высоких уровней (федерального и региональных) будут существовать, но в ограниченных объемах и преимущественно в виде поручительств вышеуказанных бюджетов по отдельным приоритетным проектам, имеющим большое социально-экономическое значение.

**15.** Привлечение частных инвестиций для реализации инвестиционных проектов модернизации КСЖ представляется основным источником их финансирования. Особенно перспективными являются целевые займы, размещаемые для финансирования крупных инвестиционных проектов и рассчитанные на широкий круг частных инвесторов. В период 1870-1914 гг. город Санкт-Петербург одним из первых в Европе успешно разместил шесть долгосрочных (до 40 лет) целевых займов на общую сумму около 100 млн. золотых руб., что позволило реализовать целый ряд крупнейших инвестиционных проектов по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры города, в том числе осуществить строительство Литейного моста общей стоимостью 3,0 млн. золотых руб., построить систему городского водопровода и реализовать многие другие масштабные инфраструктурные проекты.

**16.** За последние годы на федеральном уровне практически создана необходимая организационно-правовая основа для использования в регулируемой государством отрасли ЖКХ эффективных рыночных механизмов хозяйствования. Создание указанной основы является необходимым, но недостаточным условием для привлечения в ЖКХ требуемых объемов частных инвестиций, составляющих десятки миллиардов долларов США на ближайшие десять лет.

**17.** Не менее важным условием является создание устойчивой долгосрочной экономической основы для возмещения заемных средств, привлекаемых из частных источников для финансирования масштабной модернизации ЖКХ, в том числе и КСЖ. Единственной реальной основой для их возмещения, как основного источника финансирования указанной модернизации, является ускорение темпов роста экономики на муниципальном уровне, прежде всего сбалансированного роста экономики малых городов.

**18.** Экономическое развитие малых городов России и комплексная модернизация их КСЖ тесно взаимосвязаны. Ускорение их экономического развития создает финансовую основу для возмещения заемных средств, привлекаемых для осуществления системной модернизации КСЖ в зоне их бюджетной ответственности. В свою очередь, поэтапное осуществление модернизации указанных систем обеспечит необходимые условия для ускорения роста городской экономики, поскольку повышает инвестиционную и социальную привлекательность городов для потенциальных инвесторов и мобильной части населения регионов, активно предлагающей на динамично развивающихся рынках квалифицированные трудовые ресурсы.

**19.** В настоящее время появилась насущная и безотлагательная потребность создания современного формата долгосрочного (стратегического) планирования развития, и, прежде всего, для малых городов. Только формат стратегического планирования, при условии его надлежащей подготовки профессионалами, в сложившихся условиях системного кризиса экономики и ЖКХ значительной части малых городов России, способен мобилизовать имеющиеся и доступные им ресурсы с максимально возможной эффективностью использования их для достижения планируемых целей и решения поставленных задач выхода из кризиса и дальнейшего экономического развития.

**20.** При выборе формата планирования для решения стоящих перед ними на первом этапе ответственных и неотложных задач малые города фактически лишены альтернативы. Им совершенно не подходит старая распределительная система планирования, сохранившаяся в местах концентрации финансовых ресурсов, поскольку в существующих условиях переходного периода экономики указанная система не решает и не сможет решить основную часть неотложных задач, стоящих перед подавляющим числом малых городов России на ближайшие десять лет.

**21.** Комплексные проекты модернизации КСЖ малого города должны стать частью указанной системы долгосрочного стратегического планирования его развития. При ее использовании уже на первом этапе развития экономики малых городов комплексные проекты модернизации КСЖ позволят кардинально изменить широко распространенное в обществе мнение о российском ЖКХ, как о «черной дыре, поглощающей огромные ресурсы». Указанные проекты на первом этапе развития могут стать локомотивом экономического роста малых городов. Не исключено, что именно масштабная модернизация КСЖ, проведение которой необходимо в ближайшие десять лет, наконец запустит буксующий механизм сбалансированного по регионам динамичного долгосрочного экономического роста на десятилетия вперед.

**22.** В этой связи малые города для успешного решения задач модернизации КСЖ в самое ближайшее время должны получить всестороннюю поддержку государства на федеральном и региональном уровнях, а также реальную помощь со стороны профессионального сообщества.

**23.** На федеральном уровне с учетом наличия в настоящее время значительных финансовых ресурсов представляется целесообразным создание Государственного Агентства поддержки комплексных проектов модернизации КСЖ малых городов в форме предоставления им гарантий (поручительств) для обеспечения привлекаемых заемных средств частных кредиторов и инвесторов, особенно если их осуществление планируется в рамках создания современной системы долгосрочного (стратегического) планирования развития городской экономики и социальной инфраструктуры. Эти функции мог бы выполнять и создаваемый в настоящее время Банк развития, в том числе работу по отбору и оценке значимых инфраструктурных инвестиционных проектов на муниципальном уровне для частных инвесторов с целью их последующего финансирования.

**24.** На региональном уровне целесообразно создание эффективных агентств регионального экономического развития, тем более, что за рубежом за последние три десятилетия накоплен достаточный успешный практический опыт подобного развития регионов и малых городов для стран с самыми различными социально-экономическими условиями, который вполне может быть использован и в России. Мировой опыт содействия развитию региональной и местной экономики убедительно доказывает, что ставка только на крупных отечественных и иностранных инвесторов, как правило, не приводит к долгосрочному и сбалансированному росту национальной экономики, особенно на муниципальном уровне, который в конечном счете и определяет общий уровень экономического развития страны.

**25.** Поскольку реальный спрос на создание современных форматов стратегического планирования и подготовки инвестиционных проектов комплексной модернизации КСЖ на уровне городов муниципальными образованиями еще не сформирован, профессиональное сообщество значительно опаздывает с их разработкой, особенно в отношении разработки форматов стратегического планирования. Подготовка указанных документов в настоящее время очень важна, поскольку позволяет проектным организациям, имеющим практический опыт разработки комплексных проектов модернизации КСЖ, знакомить специалистов отрасли с накопленным опытом проектирования и достигнутыми результатами, а также активно обмениваться опытом.

**26.** В настоящее время автором разрабатываются «Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов реконструкции и развития КСЖ». Указанные рекомендации обобщают десятилетний практический опыт компании «Бюро Финансового Инжиниринга» в области подготовки финансово-экономических разделов значимых инвестиционных проектов и программ в регулируемых отраслях экономики, в том числе подготовки указанных разделов для комплексных проектов реконструкции систем теплоснабжения малых городов. Срок окончания работы – первый квартал 2007 года.

**27.** Значимость модернизации коммунальных систем жизнеобеспечения для экономического развития малых городов и экономики страны в целом, а также для успешной реализации стратегических приоритетов государства в социальной сфере на данном этапе национального развития трудно переоценить. Для осуществления комплексной модернизации КСЖ в самое ближайшее время должен быть создан современный эффективный формат долгосрочного (стратегического) планирования экономического роста, способный не только создать экономическую основу для выхода ЖКХ страны из глубокого системного кризиса, но и обеспечить динамичное и сбалансированное развитие ее экономики и социальной сферы на длительную перспективу в соответствии с долгосрочными интересами общества в указанных областях.